



## MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

RESOLUCIÓN NÚMERO

DE 2021

( )

*“Por la cual se reglamenta el Sistema de Trazabilidad Vegetal y se dictan otras disposiciones”.*

### EL MINISTRO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, y en particular las conferidas en los artículos 208 de la Constitución Política y 2.13.11.6 del Decreto 1071 de 2015, y

#### CONSIDERANDO

Que el artículo 65 de la Constitución Política establece que *“la producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras. De igual manera, el Estado promoverá la investigación y la transferencia de tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario, con el propósito de incrementar la productividad”.*

Que el artículo 78 ibídem determina que *“Serán responsables, de acuerdo con la ley, quienes en la producción y en la comercialización de bienes y servicios, atenten contra la salud, la seguridad y el adecuado aprovisionamiento a consumidores y usuarios. El Estado garantizará la participación de las organizaciones de consumidores y usuarios en el estudio de las disposiciones que les conciernen”.*

Que mediante la Ley 170 de 1994, se aprobó el *“Acuerdo de la Organización Mundial del Comercio”*, el cual contiene, entre otros, el *“Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio”* y el *“Acuerdo sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias”*, que reconocen la importancia para que los países miembros adopten las medidas sanitarias, fitosanitarias y de inocuidad necesarias para la protección de los intereses esenciales en materia de seguridad de todos los productos para la protección de la salud, la vida de las personas y de los animales o la preservación de los vegetales.

Continuación de la Resolución: *“Por la cual se reglamenta el Sistema de Trazabilidad Vegetal y se dictan otras disposiciones”*.

Que el artículo 112 del Decreto Ley 2150 de 1995 *“Por el cual se suprimen y reforman regulaciones, procedimientos o trámites innecesarios existentes en la Administración Pública”* establece *“El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, por intermedio del Instituto Agropecuario, ICA, deberá desarrollar las políticas y planes tendientes a la protección de la sanidad, la producción y la productividad agropecuarias del país. Por lo tanto, será el responsable de ejercer acciones de sanidad agropecuaria y el control técnico de las importaciones, exportaciones, manufactura, comercialización y uso de los insumos agropecuarios destinados a proteger la producción agropecuaria nacional y a minimizar los riesgos alimentarios y ambientales que provengan del empleo de estos y a facilitar el acceso de los productos nacionales al mercado internacional”*.

Que el artículo 20 del Decreto 1985 de 2013 *“Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y se determinan las funciones de sus dependencias”* consagra como unas de las funciones de la Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria *“1. Diseñar y evaluar las políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo agropecuario relacionados con la investigación, el desarrollo tecnológico, la innovación y la asistencia técnica agropecuaria. 2. Diseñar y evaluar las políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo agropecuario en materia de prevención, vigilancia y control de los riesgos sanitarios, biológicos y químicos para las especies animales y vegetales”*.

Que el artículo 2.13.2.1.1 del Decreto 1071 de 2015 *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural”*, dispone los requisitos y *“procedimientos administrativos para la elaboración, adopción y aplicación de reglamentos técnicos, medidas sanitarias y fitosanitarias en el ámbito agroalimentario por parte las entidades del orden nacional de la República Colombia, con la finalidad de reducir los efectos negativos de la aplicación de estos en el comercio que se realice en desarrollo de los tratados internacionales de los cuales Colombia haga parte”*.

Que el artículo 2.13.11.1 del citado decreto crea el Sistema de Trazabilidad Vegetal, el cual estará integrado por el conjunto de actores, normas, procesos e información organizados para generar y mantener la trazabilidad en las especies y productos vegetales.

Que el artículo 2.13.11.2 ibídem, establece que *“las disposiciones del presente título se aplicarán a toda persona natural o jurídica que produzca, transforme, transporte, distribuya o comercialice especies vegetales y sus productos comestibles para consumo humano en el mercado nacional o internacional, así como a los demás actores que conforman el Sistema de Trazabilidad Vegetal”*.

Que el artículo 2.13.11.6 del aludido decreto, consagra *“la dirección del Sistema de Trazabilidad Vegetal estará a cargo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el cual, para el efecto, cumplirá las siguientes funciones: (...) 3. Crear y definir los subsistemas de identificación que conformarán el Sistema de Información Nacional de Trazabilidad Vegetal; 4. Reglamentar los aspectos relacionados con el Sistema de Trazabilidad Vegetal; 5. Establecer comités técnicos o mesas de trabajo para la definición de la política de trazabilidad vegetal y la implementación del sistema”*, entre otras.

Continuación de la Resolución: “Por la cual se reglamenta el Sistema de Trazabilidad Vegetal y se dictan otras disposiciones”.

Que el artículo 2.13.11.7 establece que *“la administración del Sistema de Trazabilidad Vegetal estará a cargo del Instituto Colombiano Agropecuario - ICA, el cual para el efecto cumplirá las siguientes funciones: (...) 1. Administrar el Sistema de Información Nacional de Trazabilidad Vegetal. 2. Apoyar las funciones de dirección del Sistema de Trazabilidad Vegetal. 3. Adelantar el seguimiento al Sistema de Trazabilidad Vegetal”*.

Que el artículo 156 de la Ley 1955 de 2019, “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, consagra que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia sanitaria, fitosanitaria, de inocuidad y forestal comercial y la ejerce, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA).

Que la Justificación Técnica expedida por la Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria remitida mediante Memorando No. 20215820037921 del 1 de marzo de 2021, señala, entre otros aspectos que:

- *Que la trazabilidad agrícola es un mecanismo para el seguimiento y conocimiento de la historia de un alimento, ha sido ampliamente reconocido por distintas organizaciones de ámbito internacional. En atención a sus implicaciones en términos de calidad de la producción agrícola, de seguridad alimentaria y de prevención de riesgos fitosanitarios y de inocuidad, para la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación- FAO y la Agricultura, así como para la Organización Mundial de la Salud - OMS, quien califica la trazabilidad como un elemento fundamental que debe ser regulado por todos los países en un futuro inmediato.*
- *Este sistema se aplicaría en consonancia con las actuales políticas de Buenas Prácticas Agrícolas - BPA y de Manufactura, el Análisis de Peligros y Puntos Críticos de Control, y el Estatuto del Consumidor, entre otras, normas nacionales e internacionales.*
- *Incluirá a los grandes, medianos y pequeños productores, los cuales podrán acceder a los programas misionales del MADR en la medida que se encuentren siendo parte de este sistema de trazabilidad, dada la necesidad de fortalecer las medidas fitosanitarias y de inocuidad en la producción primaria, bajo la premisa que es un sistema que ayuda a los actores a gestionar el riesgo fitosanitario e inocuidad.*
- *Que un sistema de trazabilidad abarca la identificación de productores y proveedores de insumos, así como materias primas, incluidos los envases y cualquier sustancia empleada, cumpliendo propósitos más amplios que la seguridad alimentaria, y englobando mejoras para la producción de las especies y la calidad de los alimentos, al conocer mejor los ingredientes, procedencias, concentraciones, pureza o cualquier otro elemento relacionado.*

Que en la mencionada justificación técnica, documento en virtud del cual se expide la presente resolución, la Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria, recomienda reglamentar el Sistema de Trazabilidad Vegetal,

Continuación de la Resolución: "Por la cual se reglamenta el Sistema de Trazabilidad Vegetal y se dictan otras disposiciones".

en aras de identificar a las especies vegetales desde la producción de la semilla, la transformación, procesamiento (actividades preliminares de lavado, cepillado, selección y empaque), transporte, distribución y comercialización, recaudando información asociada a todos los eslabones de la cadena relacionada con los grandes, medianos y pequeños productores y proveedores, hasta la adquisición de los productos vegetales terminados por parte del consumidor final.

En mérito de lo expuesto,

### RESUELVE:

**Artículo 1. Objeto.** La presente resolución tiene como objeto reglamentar la operación del Sistema de Trazabilidad Vegetal, con la finalidad de identificar una especie vegetal desde la producción de la semilla hasta la adquisición de los productos vegetales terminados por parte del consumidor final, incluida la producción de la semilla, la transformación, procesamiento, transporte, distribución comercialización, y demás información asociada a todos los eslabones de la cadena productiva.

**Artículo 2. Ámbito de aplicación:** Las disposiciones incluidas en la presente resolución serán aplicables a entidades territoriales y otras autoridades públicas, instituciones de educación superior, centros de investigación, centros de desarrollo tecnológico, centros de innovación y productividad, y unidades de I+D+i de empresas, gremios y demás entidades sin ánimo de lucro organizadas bajo esquemas asociativos, empresas, consumidores, productores, proveedores, entre otras, personas naturales o jurídicas que intervengan en actividades relacionadas con la producción de la semilla hasta la adquisición de los productos vegetales terminados por parte del consumidor final en el mercado nacional o internacional

**Artículo 3. Definiciones.** Para efectos de la presente resolución, se establecen las siguientes definiciones:

- 1. Planificación.** Es el método mediante el cual se diseña un sistema de procedimientos, documentos y registros, para realizar el seguimiento de las especies vegetales desde la producción de la semilla hasta la adquisición de los productos vegetales terminados por parte del consumidor final.
- 2. Seguimiento y Evaluación.** El seguimiento y evaluación se concibe como una herramienta de la gestión pública, que permite precisar los avances y los retos en la implementación de las políticas en comparación con las metas definidas por los gobiernos en sus instrumentos de planeación. Para el desarrollo de este proceso, se tendrá en cuenta los siguientes elementos:
  - Exactitud de la información almacenada en el Sistema de Trazabilidad Vegetal: Se establecerá que las variables o información almacenada en el sistema, cuente con la respectiva exactitud y validación técnico - científica.

Continuación de la Resolución: "Por la cual se reglamenta el Sistema de Trazabilidad Vegetal y se dictan otras disposiciones".

- Comunicación entre todos los actores que hacen parte del Sistema de Trazabilidad Vegetal: La comunicación entre los actores de la cadena, será directa o a través de medios electrónicos habilitados por el administrador del Sistema de trazabilidad Vegetal, con la finalidad de registrar cada etapa desde la producción de la semilla hasta la adquisición de los productos vegetales terminados por parte del consumidor final.

El tiempo de respuesta: En este sentido, el tiempo de respuesta a los usuarios del Sistema de Trazabilidad, será mínimo de 60 días para atender cualquier pronunciamiento de orientación, requerimiento y solicitudes cuando se identifiquen posibles riesgos con las especies vegetales por parte del administrador del Sistema de Trazabilidad Vegetal.

Los cambios y ajustes realizados al Sistema de Trazabilidad Vegetal: En caso de existir cambios y ajustes al Sistema de Trazabilidad Vegetal, estos deben ser notificados a los actores de las cadenas productivas impactadas, de manera escrita por parte del administrador del Sistema de Trazabilidad Vegetal, aclarando dichos cambios.

3. **Localización de las especies vegetales**: El Instituto Colombiano Agropecuario -ICA implementará los instrumentos correspondientes para la ubicación de la especie vegetal a identificar, para el efecto validará la siguiente información:

- Registro e identificación del Predio
- Distribuidores de Agroquímicos e insumos registrados en el ICA.
- Registro para comercializar semillas
- Registro de vivero
- Registro de procedencia de semillas
- Registro de Buenas Prácticas Agrícolas
- Área establecida en el plan de trabajo para exportación o registro de áreas libres o de baja prevalencia.

4. **Detención y/o retiro de las especies vegetales**: El Instituto Colombiano Agropecuario -ICA de conformidad con la normatividad nacional e internacional, adelantará las acciones pertinentes para el adecuado cumplimiento en materia fitosanitaria o de inocuidad y procederá a realizar las respectivas actividades de detención y/o retiro de las especies vegetales o destrucción de estas, cuando haya lugar, aplicando las medidas correctivas necesarias.

5. **Unidad trazable**. Es aquella que tiene identidad para ser seguida o rastreada mediante bultos, empaques o unidades de contención del producto o registros, registro de predios productores, registros de asistentes técnicos, registro de predios exportadores, registros de Buenas Prácticas Agrícolas, áreas libres o declaradas de baja prevalencia, evaluaciones de lotes a nivel de inocuidad de las especies vegetales reglamentadas, entre los agentes del sistema.

Continuación de la Resolución: “Por la cual se reglamenta el Sistema de Trazabilidad Vegetal y se dictan otras disposiciones”.

**Artículo 4. Desarrollo y adopción de reglamentos específicos por subsistema.**

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, a través de la Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria, liderará con la participación del Instituto Colombiano Agropecuario -ICA, los gremios agrícolas y otros actores del Sistema de Trazabilidad Vegetal, la formulación de los reglamentos por cada uno de los subsistemas, y cada modificación de estos deberá estar debidamente justificada. Estos reglamentos y sus modificaciones serán evaluados y aprobados por la Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria para la adopción por parte del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

**Artículo 5. Mecanismos de comunicación.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural a través de la Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria, desarrollará espacios de trabajo con los actores de las Cadenas agrícolas y otros actores del Sistema de Trazabilidad Vegetal, para concertar y estudiar aspectos sobre la operatividad del Sistema de Trazabilidad Vegetal. El Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, en conjunto con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, podrá adelantar campañas regionales o nacionales de carácter informativo a través de los diferentes medios de comunicación para socializar los avances y/o cambios contemplados al Sistema de Trazabilidad Vegetal.

**Artículo 6. Procedimientos para la localización, detención y retiro de especie vegetal.** El Instituto Colombiano Agropecuario - ICA establecerá los procedimientos con el propósito de garantizar el adecuado estado de fitosanidad e inocuidad de las especies vegetales, en cumplimiento de los requisitos legales establecidos en las disposiciones nacionales e internacionales.

**Artículo 7. Vigencia del registro del Sistema de Trazabilidad Vegetal.** El registro en el Sistema de Trazabilidad Vegetal y su revocatoria se dará con base en los reglamentos adoptados por cada subsistema.

**Artículo 8. Subsistemas de identificación del Sistema de Información Nacional de Trazabilidad Vegetal.** Cada subsistema de identificación estará establecido a nivel de especie vegetal, en relación con las cadenas agrícolas que cubren todas las etapas de la producción agropecuaria de alimentos, siendo el proceso de una serie de acontecimientos que van desde la producción a la transformación, la comercialización, la distribución y el consumo. En este sentido, las cadenas agrícolas a considerar serán:

1. Cadena del Aguacate.
2. Cadena de Algodón
3. Cadena de Alimentos Balanceados
4. Cadena del Arroz
5. Cadena de Banano
6. Cadena del Cacao
7. Cadena de la Caña de azúcar
8. Cadena del Caucho Natural
9. Cadena de los Cítricos
10. Cadena del Coco.

Continuación de la Resolución: "Por la cual se reglamenta el Sistema de Trazabilidad Vegetal y se dictan otras disposiciones".

11. Cadena del Fique
12. Cadena de Flores y Follaje
13. Cadena Forestal
14. Cadena Guadua y su Industria
15. Cadena de la Guayaba
16. Cadena de Hortalizas
17. Cadena del Mango
18. Cadena de la Mora.
19. Cadena de la Palma
20. Cadena de la Panela
21. Cadena de la Papa
22. Cadena de las Pasifloras
23. Cadena de Plantas Aromáticas
24. Cadena del Plátano
25. Cadena del Tabaco y su industria
26. Cadena de la Yuca y su industria
27. Cadena del Café

**Parágrafo.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural a través de la Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria, establecerá las fases de la implementación progresiva de los subsistemas de identificación del Sistema de Información de Trazabilidad Vegetal a efectuar, conforme a las variables del riesgo fitosanitario y/o riesgo de inocuidad de las cadenas productivas.

**Artículo 9. Elementos de los Subsistemas de identificación del Sistema de Información Nacional de Trazabilidad Vegetal:** En la implementación y registro se tendrán en cuenta los siguientes elementos:

1. **Identificación de establecimientos.** Los establecimientos que corresponden a las personas naturales o jurídicas que producen o procesan vegetales, viveros registrados, almacenes que vendan semillas, almacenes que vendan Productos Químicos de Uso Agrícola PQUA y otros registros que establezca el ICA.
2. **Identificación de la unidad trazable.** Los actores del Sistema de Trazabilidad Vegetal, deberán reportar la unidad trazable que corresponda, para que las partes sigan la misma unidad y el administrador del sistema pueda realizar seguimiento al respectivo producto.
3. **Definición de lote.** Los actores de los Subsistemas de identificación del Sistema de Información Nacional de Trazabilidad Vegetal deberán registrar los productos vegetales de la misma especie botánica y variedad a cultivar, producidos por el mismo productor, en un tiempo determinado y en condiciones similares. Si se considera a toda la cadena, corresponde al conjunto de unidades de un alimento que se han producido, procesado o envasado en circunstancias similares.
4. **Etiqueta del producto trazable.** La identificación física que acompaña al producto que incluye la información de identificación de establecimiento y lote,

Continuación de la Resolución: "Por la cual se reglamenta el Sistema de Trazabilidad Vegetal y se dictan otras disposiciones".

y demás información exigida por la autoridad sanitaria, deberá registrarse Sistema de Información Nacional de Trazabilidad Vegetal.

5. **Registros esenciales.** Se reportaran en el Sistema de Información Nacional de Trazabilidad Vegetal, la información correspondiente al producto final con los ingredientes, así como las materias primas y material de empaque primario, a través de los números de lote.
6. **Registros básicos.** Estos serán establecidos por el Administrador del Sistema de Trazabilidad Vegetal, con el objeto de facilitar su función de seguimiento.
7. **Sistema de marcación.** Consiste en el registro numérico, código de barras, o QR, en el cual se describa las series de unidades a trazar, como fechas, unidades, número de lotes, cantidades, proveedores del seguimiento del producto.
8. **Captura y gestión de la información.** El Instituto Colombiano Agropecuario - ICA como administrador del Sistema de Trazabilidad Vegetal actuará en función del manejo de la plataforma y base de datos para la captura de la información, cumpliendo los requisitos legales del Habeas data.
9. **Proceso de calidad de los datos.** El Instituto Colombiano Agropecuario - ICA, mediante resolución, de conformidad con sus competencias y en calidad de administrador del Sistema de Trazabilidad Vegetal, verificará y evaluará la calidad de los datos que se manejan en el mismo.

**Parágrafo.** Las funciones que adelantará el Instituto Colombiano Agropecuario - ICA, como administrador del Sistema de Trazabilidad Vegetal, estarán enmarcadas dentro del marco de sus competencias misionales señaladas en el Decreto 4765 de 2008 y demás normas complementarias.

**Artículo 10. *Financiamiento.*** El Instituto Colombiano Agropecuario - ICA mediante utilización de recursos asignados por la Nación, planificará y ejecutará los recursos requeridos para la operatividad del Sistema de Trazabilidad Vegetal y sus subsistemas.

**Artículo 11. *Responsabilidad en el manejo de la información.*** La información que reposa en el Sistema de Trazabilidad Vegetal está sujeta a las disposiciones contempladas en el Título 11 del Decreto 1071 de 2015. Los actores del sistema son responsables por la información que registran, la cual no podrá ser materia de ninguna alteración, así como garantizar el cumplimiento de las disposiciones citadas en la presente resolución y la veracidad de la información registrada.

**Artículo 12. *Uso de la Información.*** La información que se registra en el Sistema de Trazabilidad Vegetal será utilizada exclusivamente con el objeto de identificar el origen, destino, sanidad e inocuidad de los productos de origen Vegetal, y su uso estará restringido para la administración y operación del Sistema.

Continuación de la Resolución: "Por la cual se reglamenta el Sistema de Trazabilidad Vegetal y se dictan otras disposiciones".

**Parágrafo.** Para el uso de la información se aplicarán las normas existentes en materia de la ley de transparencia y derechos de acceso a la información pública, disposiciones generales para la protección de datos y de Habeas Data, y aquellas que la modifiquen, adicionen o sustituyan.

**Artículo 13. Comité técnico de trazabilidad vegetal.** El Comité es una instancia administrativa que actúa como sede de estudio, análisis y formulación de políticas del sistema de trazabilidad vegetal, estará conformado por:

1. El director de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, o su delegado, quien lo presidirá.
2. El Gerente General del Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, o su delegado, quien hará las veces de secretario.
3. El director ejecutivo de la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria – AGROSAVIA, o su delegado.
4. Un funcionario o representante de la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria – UPRA.
5. Un representante del Consejo Nacional de secretarios de Agricultura – CONSA.

**Artículo 14. Funciones del Comité Técnico.** Son funciones de este Comité Técnico las siguientes:

1. Desarrollar un plan de acción detallado para mejorar la competitividad e innovación de los subsistemas de trazabilidad Vegetal.
2. Formular las políticas sobre Trazabilidad Vegetal, mediante la concertación de lineamientos de interés común para quienes desarrollen actividades de producción de especies vegetales, donde se tendrán en cuenta los resultados de las investigaciones generadas por las instituciones de investigación y universidades.
3. Fomentar la articulación con los actores del Sistema de Trazabilidad Vegetal, en aras de socializar información de actualización normativa nacional e internacional referida al Sistema de Trazabilidad Vegetal.
4. Proponer planes y estrategias para adelantar las diferentes actividades correspondientes a investigaciones y estudios relacionados con Trazabilidad Vegetal.
5. Orientar la recolección de información actualizada, oportuna y confiable en materia de Trazabilidad Vegetal por parte de las entidades competentes en los diferentes niveles de gobierno.

Continuación de la Resolución: "Por la cual se reglamenta el Sistema de Trazabilidad Vegetal y se dictan otras disposiciones".

6. Apoyar la implementación del Sistema de Trazabilidad Vegetal para los diferentes subsistemas de producción en el sector agrícola, mediante cooperación técnica y logística.
7. Establecer los programas de capacitación con relación al Sistema de Trazabilidad Vegetal.
8. Aprobar el cronograma anual de los espacios de socialización con los diferentes actores de las cadenas de los Subsistemas de identificación del Sistema de Información Nacional de Trazabilidad Vegetal.
9. Recomendar medidas sobre las condiciones en las que puedan cooperar o coordinar los diferentes actores o responsables en los temas de abastecimiento y seguridad alimentaria.
10. Aprobar la creación, modificación y supresión de las mesas Técnicas que sean requeridas en el marco de las temáticas Fitosanitarias y de Inocuidad a nivel nacional de acuerdo con los requerimientos del Sistema de Trazabilidad vegetal.
11. Las demás funciones que sean propias de la naturaleza de coordinación y orientación de su actividad.
12. Aprobar su propio reglamento interno.

**Artículo 15. Secretaría Técnica.** El Comité Técnico contará con una Secretaría Técnica, ejercida por el Instituto Colombia Agropecuario –ICA.

**Parágrafo.** Las funciones de la Secretaría Técnica se establecerán en el reglamento interno del Comité Técnico.

**Artículo 16. Periodicidad de las reuniones.** El Comité Técnico sesionará de manera ordinaria al menos una (1) vez por semestre y de modo extraordinario cuando la Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural lo estime conveniente, o a solicitud de más de la mitad de sus integrantes.

**Parágrafo.** Las reuniones se desarrollarán de manera presencial o virtual según se estime conveniente por parte de la Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, y serán citadas con diez (10) días hábiles de anterioridad para las ordinarias y tres (3) días hábiles de anterioridad para las extraordinarias. Las sesiones extraordinarias podrán ser citadas posteriormente a la primera sesión ordinaria del año.

**Artículo 17. Mesas Técnicas.** Son instancias de trabajo técnico definidas por el Comité Técnico y desarrollarán las actividades establecidas por el Comité.

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural a través de la Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria y el Instituto Colombia Agropecuario -ICA, desarrollarán las mesas de trabajo técnico con los actores de

Continuación de la Resolución: “Por la cual se reglamenta el Sistema de Trazabilidad Vegetal y se dictan otras disposiciones”.

---

los subsistemas de identificación. En estos espacios se recogerán las sugerencias o recomendaciones para la adecuada operabilidad de dichos subsistemas.

**Parágrafo 1.** A las mesas técnicas se podrán invitar a otras entidades públicas, privadas, académicas, multilaterales, organizaciones de productores, entre otros, que se consideren relevantes dada su misionalidad y experticia.

**Parágrafo 2.** Las Mesas Técnicas serán coordinadas por la Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

**Parágrafo 3.** Las Mesas Técnicas entregarán en las sesiones ordinarias del Comité Técnico, un reporte de avance en las actividades que les fueron encargadas.

**Artículo 18. Vigencia.** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su publicación.

Dado en Bogotá D.C., a los  
**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**RODOLFO ENRIQUE ZEA NAVARRO**  
**Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural**

**Elaboró:** Juan Carlos Mejía Nariño- Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria.  
Alejandro Zambrano Velandia- Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria.

**Revisó:** Miguel Ángel Aguiar Delgadillo. – Jefe Oficina Asesora Jurídica.  
Angelo Quintero Palacio- Director de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria.

**Aprobó:** Juan Gonzalo Botero Botero–Viceministro de Asuntos Agropecuarios.



## MEMORANDO 20215810073323

Bogotá D.C, 13-09-2021

**PARA: MIGUEL ANGEL AGUIAR DELGADILLO**

Jefe de la Oficina Asesora Jurídica.

**DE: ANGELO QUINTERO PALACIO**

Director de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria

**ASUNTO:** Por la cual se adopta las medidas reglamentarias del decreto 931 de 2018, "...Por el cual se crea el Sistema de Trazabilidad Vegetal y se incluye como Título 11 de la Parte 13 del Libro 2 del Decreto 1071 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural...".

Estimado Dr. Aguiar,

La Dirección de Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, se permite remitir proyecto de resolución "...Por la cual se adopta las medidas reglamentarias del decreto 931 de 2018, Por el cual se crea el Sistema de Trazabilidad Vegetal y se incluye como Título 11 de la Parte 13 del Libro 2 del Decreto 1071 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural..."

A continuación, se presentan por parte de la Dirección, las consideraciones que dan lugar a la expedición de la referida resolución:

### 1. Sustento Normativo

Que el artículo 65 de la Constitución Política establece que "...la producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras. De igual manera, el



*Estado promoverá la investigación y la transferencia de tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario, con el propósito de incrementar la productividad...”*

*Que la Ley 1480 de 2011 señala que “...los consumidores y usuarios tienen derecho a la seguridad e indemnidad, el cual se traduce en que los productos no causen daño en condiciones normales de uso y a la protección contra las consecuencias nocivas para su salud, vida e integridad...”*

*Que el DECRETO NÚMERO 1985 DE 2013, Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y se determinan las funciones de sus dependencias establece en el “...ARTICULO 20°. DIRECCIÓN DE INNOVACIÓN, DESARROLLO TECNOLÓGICO Y PROTECCIÓN SANITARIA. Son funciones de la Dirección .de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria, las siguientes: 1. Diseñar y evaluar las políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo agropecuario relacionados con la investigación, el desarrollo tecnológico, la innovación y la asistencia técnica agropecuaria. 2. Diseñar y evaluar las políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo agropecuario en materia de prevención, vigilancia y control de los riesgos sanitarios, biológicos y químicos para las especies animales y vegetales. 3. Proponer normas, instrumentos y procedimientos en materia de investigación, desarrollo tecnológico, innovación, asistencia técnica agropecuaria en el ámbito agropecuario, pesquero, acuícola y forestal, para mejorar la competitividad del Sector. 4. Proponer normas, instrumentos y procedimientos en materia de prevención, vigilancia y control de los riesgos sanitarios, biológicos y químicos para las especies animales y vegetales. 5. Realizar el seguimiento a la ejecución de la política agropecuaria, pesquera, acuícola y forestal relacionada con la investigación, desarrollo tecnológico, innovación, asistencia técnica agropecuaria para propender por su implementación en las entidades adscritas y vinculadas. 6. Realizar el seguimiento a la ejecución de la política agropecuaria, pesquera, acuícola y forestal en materia de prevención, vigilancia y control de los riesgos sanitarios, biológicos y químicos para las especies animales y vegetales y la investigación aplicada y propender por su implementación en las entidades adscritas y vinculadas...”*

*Que el DECRETO 1071 de 2015, Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural, en el ARTICULO 1.1.1.1 establece “...Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Ministerio de Agricultura y Desarrollo tiene a su cargo la orientación, control y evaluación del ejercicio las funciones de sus entidades adscritas y vinculadas, sin perjuicio de las potestades de decisión que les correspondan, como de su participación en la formulación política, en elaboración los programas sectoriales y en la ejecución los mismos...”*



Que el ARTÍCULO 2.13.11.6. del Decreto 931 de 2018, establece que “... *la dirección del Sistema de Trazabilidad Vegetal estará a cargo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el cual, para el efecto, cumplirá las siguientes funciones: 1. Definir la planificación, financiación, implementación, evaluación y seguimiento de la política de trazabilidad vegetal. 2. Coordinar a los actores del Sistema Trazabilidad Vegetal. 3. Crear y definir los subsistemas de identificación que conformarán el Sistema de Información Nacional de Trazabilidad Vegetal. 4. Reglamentar los aspectos relacionados con el Sistema de Trazabilidad Vegetal...*”.

Que en relación con Decreto 1081 de 2015 Sector Presidencia de la República, en lo establecido en el Artículo 2.1.2.1.21. “...Aplicación del presente título para la expedición de resoluciones que no requieren firma del presidente de la República y por las demás entidades de la rama ejecutiva del orden nacional.

La expedición de resoluciones que no requieran firma del presidente de la República deberá sujetarse a lo previsto en este título, en relación con...”, se informa:

- **La estricta sujeción a la Constitución y a los principios de legalidad, reserva legal y jerarquía normativa.**

Por lo anterior Desde la Dirección de Innovación se procedió a establecer un equipo técnico y jurídico, acompañados con pares nacionales e internacionales (apoyo equipo de trabajo del Instituto Iberoamericano de Cooperación Agropecuaria – IICA) y mesa de trabajo con las oficinas de planeación del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y del Instituto Colombiano Agropecuario – ICA, adicionalmente se procedió a realizar una revisión documental de un borrador con las entidades como:

1. Departamento Nacional de Planeación.
2. FEDEARROZ
3. FENALCE
4. ASOHOFRUCOL

- **La elaboración, archivo y conservación de la memoria justificativa de la expedición del acto.**

En el presente documento se desarrolla una memoria justificativa desde los aspectos de análisis jurídico y análisis técnico.

- **La observancia de los aspectos que debe contemplar el estudio de viabilidad jurídica previsto en el Artículo 2.1.2.1.7. de este Decreto.**



El presente documento realiza un estudio de la viabilidad jurídica previsto en el artículo 2.1.2.1.7. del 1081 de 2015.

- **La verificación del cumplimiento de los deberes de publicidad y consulta cuando haya lugar a ello.**

Este proyecto de resolución deberá cursar los diferentes espacios de publicación y consulta, para la generación de los respectivos procesos de armonización y corrección.

- **El deber de información y coordinación con las demás dependencias de la Administración interrelacionadas con la materia regulada.**

El presente proyecto establece a la armonización de los marcos normativos nacionales como internacionales, por lo cual se han desarrollado espacios de información y coordinación con otros ministerios y el Departamento Nacional de Planeación - DNP.

- **La aplicación de los principios de claridad, precisión, sencillez y coherencia en la redacción de los textos.**

Se procede a admitir las respectivas observaciones de corrección al documento. Sin embargo, se establece la necesidad de volver a someter a revisión el documento una vez se desarrollen los respectivos procesos de publicación y socialización.

- **La estructura del acto, exigencia de citar las normas de rango superior que otorgan la competencia para su expedición y de señalar expresamente aquellas disposiciones que quedan derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas.**

El presente documento cita las normas de rango superior que otorgan la competencia para su expedición y de señalar expresamente aquellas disposiciones que quedan derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas

## 2. Justificación Técnica

Que la importancia de la trazabilidad como mecanismo para el seguimiento y conocimiento de la historia de un alimento, ha sido ampliamente reconocido por distintas organizaciones de ámbito internacional. En atención a sus implicaciones en términos de calidad de la producción agrícola, de seguridad alimentaria y de prevención de riesgos fitosanitarios y de inocuidad, para la



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación- FAO y la Agricultura, así como para la Organización Mundial de la Salud - OMS, la trazabilidad es un elemento fundamental que debe ser regulado por todos los países en un futuro inmediato.

Que un sistema de trazabilidad vegetal permitirá identificar a las especies vegetales, desde la producción de la semilla, la transformación, procesamiento, transporte, distribución y comercialización, y demás información asociada a todos los eslabones de la cadena productiva, hasta la adquisición de los productos vegetales terminados por parte del consumidor final. Este sistema aplicaría en consonancia con las actuales políticas de Buenas Prácticas Agrícolas - BPA y de Manufactura, el Análisis de Peligros y Puntos Críticos de Control, y el Estatuto del Consumidor, entre otras normas nacionales e internacionales.

Que el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para llevar a cabo las funciones de dirección establecidas en el decreto 931 del 2018, deberá crear una Unidad Directiva de Trazabilidad, que se encargara de ejecutar todo lo establecido en la presente resolución, esta será dirigida por el Viceministerio de Asuntos Agropecuarios, Dirección de Innovación Desarrollo tecnológico y Protección Sanitario o la que se defina por parte de la entidad.

Este Sistema de trazabilidad vegetal incluirá a los grandes, medianos y pequeños productores agropecuarios, los cuales podrán acceder a los programas misionales del MADR en la medida que se encuentren siendo parte de este sistema nacional.

Atentamente,

Revisó: Alejandro Zambrano Velandia. ✍

Proyectó: Juan Carlos Mejía Nariño. [Juan.mejia@minagricultura.gov.co](mailto:Juan.mejia@minagricultura.gov.co)